

SEMINARIO INTERNACIONAL

# ABUSO Y LÍMITES DEL PODER PENAL EN ESTADOS DEMOCRÁTICOS DE DERECHO

(Especial referencia a México)

19 al 23 de septiembre de 2022

*Sede: Auditorio Ius Semper Loquitur  
Facultad de Derecho, UNAM, Ciudad Universitaria*

**ENTRADA GRATUITA • MODO PRESENCIAL Y EN LÍNEA**



UNIVERSIDAD DE  
GUANAJUATO





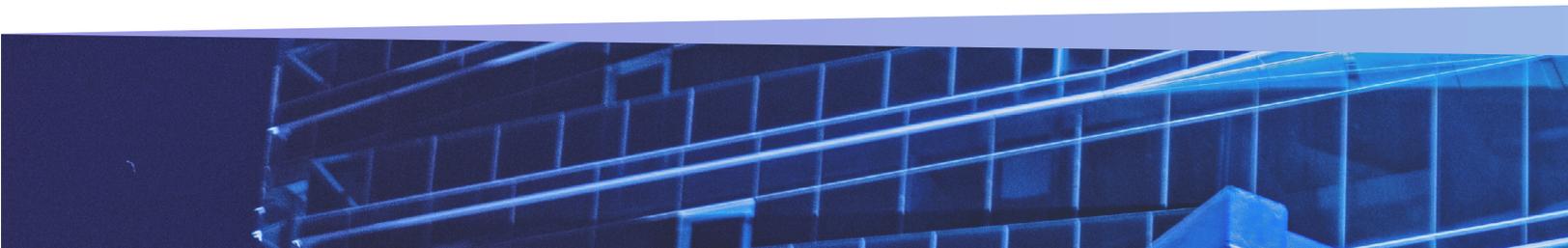
# JUSTIFICACIÓN

Al lado de los tradicionales problemas del sistema de justicia penal -como ineficacia, incapacidad, impunidad, corrupción, entre otros-, que se han visto fuertemente incrementados en los últimos tiempos, a pesar de las constantes reformas que ha experimentado en lo que va del siglo XXI, ahora también se suma otro muy preocupante que se traduce en un mayor desbordamiento en el uso del poder penal estatal, tanto en el plano de la legislación penal como en el de su aplicación concreta, en el que destaca el abuso del poder penal por parte de quienes toman las decisiones político-criminales, quienes frecuentemente se alejan de los principios que dan sustento al sistema de justicia penal propio de Estados democráticos de derecho. Lo que, sin duda, ha repercutido tanto en perjuicio de los derechos humanos de los gobernados como en detrimento del propio sistema penal y del Estado de Derecho.



# OBJETIVO

Por ello, la Academia Mexicana de Ciencias Penales (AMCP), conjuntamente con el Centro de Estudios de Política Criminal y Ciencias Penales (CEPOLCRIM), la Fundación "CEPOLCRIM-HANS WELZEL" y la Facultad de Derecho de la UNAM, entre otras instituciones académicas afines -que han estado atentas a los desarrollos del sistema de justicia penal y el Estado de Derecho y han pugnado por la vigencia de una justicia penal al servicio de la persona humana-, han organizado un **Seminario Internacional de Derecho Penal, denominado "Abuso y límites del poder penal en Estados democráticos de derecho" (con especial referencia a México).**



Este Seminario tiene como objetivo abordar los grandes problemas relacionados con el ejercicio del poder penal y los abusos que se cometen con él, que actualmente impactan tanto al sistema de justicia penal como al Estado de Derecho; asimismo, precisar que en este tipo de Estado el ejercicio del poder penal estatal tiene límites, los cuales se derivan tanto de la Constitución Política como de instrumentos internacionales suscritos por México y que, por tanto, tienen que ser observados por quienes toman las decisiones de carácter político-criminal en el país..

## INSTITUCIONES ORGANIZADORAS

Academia Mexicana de Ciencias Penales (AMCP), Centro de Estudios de Política Criminal y Ciencias Penales, AC (CEPOLCRIM), Facultad de Derecho de la UNAM, Fundación “CEPOLCRIM-Hans Welzel” (HW), Sociedad Mexicana de Criminología (SOMECRIM), Academia Mexicana de Criminalística (AMECRIM), Asociación Nacional de Doctores en Derecho (ANDD), Universidad de Guanajuato, Asociación Mexicana de Derecho Penal y Criminología (AMPEC), Centro de Análisis y Desarrollo del Derecho (CADDE), Instituto de Estudios Superiores “Manuel José de Rojas”, entre otras.





# SEDE DEL SEMINARIO

Facultad de Derecho de la UNAM  
Ciudad Universitaria

## MODALIDAD MIXTA: PRESENCIAL Y VIRTUAL

Para la modalidad presencial se contará con un auditorio de la Facultad de Derecho de la UNAM.

El Seminario Internacional se realizará a través de paneles de discusión, con duración mínima de 2 horas cada uno (más un período de preguntas y respuestas), en los que participarán de 3 a 5 expositores, con un horario de 9:00 a 14:00 horas y de 17:00 a 19:30 horas, de lunes 19 a jueves 22 de septiembre de 2022 y concluye el viernes 23 de 9:00 a 13:00 horas.

La participación de profesores europeos se programará por las mañanas por razón de horario.

## SEMINARIO SIN COSTO

El Seminario será sin costo alguno; pero, se llevará un registro de asistencia, tanto de los que lo hagan de manera presencial como virtual, para los efectos de la constancia de asistencia.

# PROGRAMA

LUNES 19 → 09:00 - 09:45

## Acto inaugural del Seminario

LUNES 19 → 10:00 - 12:00

## Panel 1 "Origen, función y límites del poder de los gobernantes en general"

### Temas

- Origen y función del poder de los gobernantes.
- Fundamento y límites del poder de los gobernantes.
- La voluntad popular como criterio legitimador del poder.
- La función de los gobernantes frente a los problemas de delincuencia, inseguridad pública e impunidad y su cumplimiento según exigencias del Estado de Derecho.

### Panelistas



**Licda. Ernestina Godoy Ramos**  
Fiscal General CDMX



**Dr. Raúl Contreras Bustamante**  
Dir. Facultad de Derecho-UNAM



**Dr. José Barragán Barragán**  
IIJ - UNAM / Guadalajara



**Dr. Rafael Estrada Michel**  
ELD / Ex Director INACIPE



**Coordinador**  
**Dr. Carlos Héctor Daza Zaragoza**  
Profesor de Derecho Penal UNAM



LUNES 19 → 12:15 - 14:15

## Panel 2 “Estado democrático de derecho y límites del poder penal”

### Temas

- Fundamento y límites del poder penal en Estados democráticos de derecho.
- Función y límites del poder penal en estados autoritarios o totalitarios.
- El Estado mexicano como Estado democrático de derecho.
- Fundamento y límites del poder penal en el Estado mexicano.

### Panelistas



**Dr. Sergio García Ramírez**  
AMCP / IJ-UNAM / Ex Juez de  
la Corte IDH



**Dr. Luis Felipe Guerrero Agripino**  
Rector Universidad de Guanajuato



**Dr. Leandro Eduardo Astrain B.**  
AMCP / Guanajuato / Universidad de  
Gto.



**Dra. Gloria Bernal Acevedo**  
Prof. de Derecho Penal / Colombia



**Dr. Moisés Moreno Hernández**  
AMCP / ELD / CEPOLCRIM



**Coordinadora**  
**Dra. María Elena Leguizamón F.**  
AMCP / CEPOLCRIM



LUNES 19 → 17:00-19:15

### Panel 3 “Los límites del poder penal en el ejercicio de la función legislativa en materia penal”

#### Temas

- Fundamento y límites del poder penal de los legisladores en el ejercicio de su función legislativa en materia penal.
- Principios fundamentales que rigen la función legislativa en estados democráticos de derecho.
- Abuso y límites del poder penal en la determinación de los contenidos de la legislación penal.
- Fundamento y límites del poder penal del titular del Poder Ejecutivo en la generación de las leyes penales.

#### Panelistas



**Dr. Manuel Vidaurri Arechiga**

AMCP / Guanajuato / ULSA



**Dra. Alicia Azzolini B.**

AMCP / Profesora de Derecho Penal,  
UAM



**Dr. Roberto A. Ochoa Romero**

AMCP / Ex Subprocurador, FGR



**Dr. Raúl González-Salas Campos**

CEPOLCRIM / Prof. de Derecho Penal



**Dr. José-Zamyr Vega Gutiérrez**

Prof. de Derecho Penal / Nicaragua /  
España



**Dr. Francisco Galván González**

AMCP / Sinaloa / Prof. de Derecho  
Penal



**Coordinador**

**Dr. Raúl Plascencia Villanueva**

AMCP / Ex Presidente CNDH



MARTES 20 → 09:00 - 11:00

## Panel 4 “Los límites del poder penal en el sistema de justicia penal y la política criminal”

### Temas

- La política criminal contra la delincuencia en México: impunidad y corrupción y la función del sistema procesal penal.
- Los límites del poder penal en la investigación y persecución de los delitos y la autonomía del MP para garantizar los objetivos del proceso penal.
- Desviaciones en la procuración de justicia en México.
- El ejercicio del poder penal y la violencia de género.
- Las víctimas de la violencia de género y el abuso del poder en el proceso penal.

### Panelistas



**Dr. Luis Camilo Osorio Izaza**

Ex Fiscal Nacional / Colombia



**Dr. Samuel González Ruiz**

ELD / Delincuencia Organizada y Política Criminal



**Dr. Luis de la Barreda Solórzano**

Vicepresidente de la AMCP



**Dra. Zoraida García Castillo**

Profesora titular de la UNAM



**Mtra. Claudia Elena de Buen U.**

Presidenta de la Barra Mexicana de Abogados



**Dra. Patricia Olamendi Torres**

Experta de la ONU en Derechos Humanos y Violencia de Género



**Coordinador**

**Lic. Fred Álvarez Palafox**

Periodista y Analista político



MARTES 20 → 11:15 - 13:30

## Panel 5 “Los límites del *ius puniendi* ejecutivo en materia de justicia penal”

### Temas

- Los límites al intervenir en el diseño y desarrollo de la política penal del Estado mexicano.
- Los límites en su relación con la Fiscalía General de la República.
- Excesos y límites de la acusación penal: Caso “tuiteros de Veracruz”
- Los fines y límites de la justicia penal en la investigación de los delitos según exigencias del Estado de derecho.
- El abuso del poder penal y los criterios de oportunidad en el sistema procesal penal acusatorio.

### Panelistas



**Lic. Ignacio Morales Lechuga**

Ex Procurador General de la República / Ex rector ELD



**Lic. Fernando Gómez-Mont U.**

Profesor ELD / Ex Secretario de Gobernación y Ex Diputado Federal



**Lic. Fidel G. Ordóñez Solana**

Ex Suprocurador de Justicia del Edo. de Veracruz



**Lic. F. Antonio Lozano Gracia**

Prof. UNAM / Ex Procurador General de la República / FHW



**Coordinador**

**Dr. Estuardo Mario Bermúdez M.**

Ex Fiscal de Delitos Electorales de la PGR / CEPOLCRIM



MARTES 20 → 17:00 - 19:30

## Panel 6 “Los límites del poder penal en el sistema de justicia penal”

### Temas

- Los límites del poder penal en el ejercicio de la función judicial.
- Criterios de interpretación de la ley penal y los principios propios de Estados democráticos de derecho.
- Los límites del poder judicial federal y la jurisprudencia en materia penal.
- La politización de la justicia penal y los límites del ius puniendi judicial.

### Panelistas



**Dr. Juan N. Silva Meza**

Ex Presidente de la SCJN / Prof.  
UNAM / AMCP



**Mtro. Ricardo Antonio Silva Díaz**

Rector de la ELD y Prof. de Derecho  
Procesal Constitucional



**Mtro. Arturo Cossío Zazueta**

Profesor de Derecho Penal, UNAM



**Dr. Elías Huerta Psihas**

Profesor de la UNAM / Presidente de  
la ANDD



**Coordinador**

**Dr. Gerardo A. Carmona Castillo**

AMCP / Oaxaca / Magistrado TSJ-Edo. de  
Oaxaca



MIÉRCOLES 21 → 09:00 - 11:00

## Panel 7 “La crisis del sistema de justicia penal y del Estado de derecho por abuso del poder penal”

### Temas

- Los casos de abuso del poder penal en el sistema de justicia penal.
- La crisis del Estado de derecho por la vulneración de sus principios fundamentales.
- La crisis del sistema procesal penal acusatorio por la no observancia de sus objetivos y principios fundamentales.
- La crisis del sistema penal por los abusos del poder y la prisión preventiva.
- La crisis en el sistema de justicia penal de adolescentes y perspectivas.

### Panelistas



**Dr. Jorge Nader Kuri**

Secretario de la AMCP / Presidente del CADDE



**Dr. Alberto E. Nava Garcés**

Miembro de la AMCP y del INACIPE



**Dra. Alicia Rosas Rubí**

Ex Subprocuradora FGJ / CDMX



**Dr. Julio Hernández Barros**

Especialista en Derecho Penal y Derecho Victimal



**Dr. Sergio Correa García**

Miembro de la AMCP y del CEPOLCRIM



**Coordinador**

**Dr. Juan Moreno Sánchez**

Miembro de CEPOLCRIM, AMPEC y AMCP / Veracruz



MIÉRCOLES 21 → 11:15 - 13:30

## Panel 8 “El abuso del poder penal en el uso de la fuerza pública”

### Temas

- La razón de la fuerza y la fuerza de la razón: uso legítimo de la fuerza pública.
- Los límites en el uso de la fuerza policíaca y el cumplimiento del deber.
- Investigación del delito, abuso y violencia policial.
- La intervención de las fuerzas armadas en el ejercicio del poder penal: fundamento y límites.

### Panelistas



**Dr. Aldo Fasci Zuazua**

Ex Secretario de Seguridad Pública  
del Estado de Nuevo León



**Dr. Ernesto Mendieta Jiménez**

Presidente de Aquesta Terra /  
Especialista en Seguridad Pública



**Mtro. Manelich Castilla Cravioto**

Ex Comisionado General de la Policía  
Federal



**Dr. Pedro Pablo Carmona Sánchez**

AMCP / Profesor de la UNAM



**Dra. Blanca Ivonne Olvera L.**

Profesora Fac. de Derecho de la  
UNAM y del INACIPE



**Coordinador**

**Dr. Luis Rodríguez Manzanera**

Presidente de la Academia Mexicana de  
Ciencias Penales / Prof. de Criminología



MIÉRCOLES 21 → 17:00 - 19:15

## Panel 9 “El abuso del poder penal y la responsabilidad de los altos funcionarios públicos”

### Temas

- De la responsabilidad en general de los servidores públicos.
- De la responsabilidad penal de los servidores públicos por abuso del poder.
- El tráfico de influencia como expresión de abuso de poder.
- Efectividad de la responsabilidad de los altos funcionarios públicos.

### Panelistas



**Dr. José de Jesús Naveja Macías**

Presidente de la Academia Mexicana de Derecho



**Dra. María Leoba Castañeda R.**

Profesora y Ex Directora de la Facultad de Derecho de la UNAM



**Dr. Jorge Nader Kuri**

Secretario de la AMCP / Presidente del CADDE



**Dr. Carlos Cuenca Dardón**

Profesor de Derecho Procesal Penal, Fac. de Derecho de la UNAM



**Coordinador**

**Dra. Alicia Azzolini B.**

AMCP / Prof. de Derecho Penal, UAM



JUEVES 21 → 09:00 - 11:00

## Panel 10 “El ejercicio del poder penal y la libertad de expresión e información”

### Temas

- Fundamento y límites de la libertad de expresión e información.
- El secreto profesional de los periodistas y sus límites en el proceso penal.
- La libertad de expresión e información y las extralimitaciones del poder penal (casos relev.)
- Denuncia de agresiones a periodistas y respuesta estatal.
- La impunidad frente a las agresiones a periodistas.
- Mecanismos de protección de periodistas frente a agresiones del poder.

### Panelistas



**Dr. Ernesto Villanueva V.**  
Investigador del IIJ-UNAM



**Periodista Rogelio Hernández L.**  
Esp. en Periodismo de Investigación  
(Universal / Excélsior / Milenio)



**Dr. Gerardo Albarrán de Alba**  
Periodista / Presidente del Consejo  
Consultivo MPIPDDHP



**Periodista José Reveles**  
Titular de la cátedra “Miguel Ángel  
Granados Chapa”



**Coordinador**  
**Lic. Fred Álvarez Palafox**  
Periodista y Analista político



MIÉRCOLES 21 → 11:15 - 13:30

## Panel 11 “La dogmática jurídico-penal como mecanismo de contención del abuso del poder penal”

### Temas

- La dogmática jurídico-penal como método orientador del derecho penal de corte democrático.
- La injerencia de la dogmática jurídico-penal en el proceso de formación de las leyes penales.
- La influencia de la dogmática jurídico-penal en la orientación de las decisiones judiciales.
- El rol de la dogmática penal frente a la política criminal en México.

### Panelistas



**Dr. Bernd Schünemann**

Profesor de Derecho Penal /  
Universidad de München, Alemania



**Dr. Diego Manuel Luzón Peña**

Catedrático de Derecho Penal /  
Universidad de Alcalá, España



**Dr. Enrique Bacigalupo**

Catedrático de Derecho Penal / Univ.  
Complutense de Madrid, España



**Dr. Miguel Ontiveros Alonso**

Miembro de la AMCP e Investigador  
de la Universidad de Chiapas



**Coordinador**

**Dr. Moisés Moreno Hernández**

Profesor de Derecho Penal /  
Presidente de la Fundación CHW



JUEVES 22 → 17:00 - 19:15

## Panel 12 “Mecanismos de control del abuso del poder penal”

### Temas

- El juicio de amparo como mecanismo de control constitucional frente al abuso del poder penal.
- Las Comisiones de Derechos Humanos como medios de protección (de derechos humanos) frente al abuso del poder penal.
- Instrumentos de control político del poder penal en un régimen presidencial.
- Los organismos internacionales de derechos humanos y el control de convencionalidad frente al abuso del poder penal.
- Retos y desafíos de las OSCs frente al abuso del poder penal.

### Panelistas



**Dra. María Elena Leguízamo F.**

Miembro de la AMCP / Magistrada de Tribunal Colegiado, PJJ



**Mtro. Gilberto Ayón Reyes**

Profesor de Derecho Constitucional y Amparo / Universidad de Sonora



**Dr. Ricardo Ojeda Bohórquez**

Miembro de la AMCP / Magistrado de Tribunal Colegiado, PJJ



**Dr. Raúl Plascencia Villanueva**

AMCP / Ex Presidente CNDH



**Dra. María de la Luz Lima Malvido**

Investigadora del INACIPE / Miembro de la AMCP



**Coordinador**

**Dr. Gabriel I. Sarmiento Robles**

Rector del Instituto de Estudios Superiores “Manuel José de Rojas”



VIERNES 23 → 09:00 - 11:30

## Panel 13 "Abuso y límites del poder penal"

### Temas

- Abuso y límites del poder penal en la investigación y persecución de delitos vinculados a la violencia de género.
- Los límites del ejercicio del poder del Estado supranacional configurado por las instituciones económicas internacionales.
- La responsabilidad penal de los altos funcionarios en el ámbito del sistema de justicia penal.

### Panelistas



**Mtra. Dylcia Samantha García**

Vicefiscal FGJ EdoMex / Ex  
Subprocuradora de Control de  
Procesos de la PGR



**Dr. Sergio Cuarezma Terán**

Profesor de Derecho Penal / Ex  
Ministro de la Corte Suprema de  
Justicia de Nicaragua



**Dr. Carlos Héctor Daza Zaragoza**

Profesor de Derecho Penal UNAM



**Dr. Ottavio Sferlazza**

Juez y Magistrado en materia penal /  
Italia



**Coordinador**

**Dr. Óscar Franco Conforti**

Profesor de Facultad de Derecho,  
UNAM

VIERNES 23 → 12:00 - 13:00

## Ceremonia de Clausura

- Relatoría del Seminario
  - Conclusiones del Seminario
  - Mensaje de clausura
- 
- Dr. Jorge Nader Kuri
  - Dr. Moisés Moreno H.